

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Контрольно-счетной палаты Советского района на проект
решения Думы Советского района об изменении бюджета

г. Советский

15 июня 2023

Заключение Контрольно-счетной палаты Советского района (КСП) на проект решения Думы Советского района «О внесении изменений и дополнений в решение Думы Советского района от 26.12.2022 № 139 «О бюджете Советского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту - проект об изменении бюджета, проект) подготовлено на основании:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (БК РФ);

Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований» (Федеральный закон № 6-ФЗ);

Устава Советского района;

Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Советском районе», утвержденного решением Думы Советского района от 29 февраля 2012 года № 121;

Положения «О Контрольно-счетной палате Советского района», утвержденного решением Думы Советского района от 27 сентября 2011 года № 50;

иных нормативных правовых актов законодательства Российской Федерации, ХМАО-Югры и Советского района.

Проект об изменении бюджета поступил на экспертизу в КСП 13.06.2023 (письмо и.о. заместителя главы Советского района по финансам, начальника Финансово-экономического управления администрации Советского района (ФЭУ) от 13.06.2023 № 05-исх-175; входящая корреспонденция КСП от 13.06.2023 № 08-вх-296).

1. Основные параметры проекта

Бюджет Советского района на 2023-25 годы утвержден решением Думы Советского района от 26 декабря 2022 года № 139 (решение № 139). В течение 2023 года в решение № 139 внесено три изменения. Основные параметры принятого бюджета и предлагаемых изменений в нем в части 2023 года представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные параметры бюджета Советского района на 2023 год

№ решения	Дата решения Думы СР	Решение	Основные показатели бюджета Советского района		
			Доходы тыс. руб.	Расходы тыс. руб.	Дефицит (+) Профицит (-)
139	26.12.2022	О бюджете Советского района на 2023-25 годы	4 487 389,7	4 487 389,7	0,0
158	27.01.2023	О внес. изм. в реш. № 139	4 487 389,7	4 527 942,6	40 352,8
172	20.03.2023	О внес. изм. в реш. № 139	4 559 561,4	4 602 944,0	43 382,6
193	26.05.2023	О внес. изм. в реш. № 139	4 946 081,0	4 989 463,6	43 382,6
Проект			4 953 153,4	4 996 536,0	43 382,6
Отклонение проекта от решения			7 072,4	7 072,4	0,0

Из показателей, приведенных в таблице 1, следует вывод, что проектом об изменении бюджета планируется увеличение расходов бюджета Советского района на 7 072,4 тыс. руб. за счет увеличения доходов бюджета Советского района на 7 072,4 тыс. руб.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что при осуществлении экспертизы КСП предполагает, что справедливы следующие допущения:

1. Отсутствует конфликт полномочий муниципальных образований Советский район и поселений Советского района, т.е. все полномочия, отнесенные законом к вопросам местного значения поселений, но исполненные муниципальным образованием Советский район, переданы и оформлены соответствующим законным образом. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что осуществление расходов при отсутствии соответствующих полномочий может повлечь применение соответствующих бюджетных мер принуждения.
2. Муниципальные программы Советского района приведены или будут приведены в соответствие с действующим решением о бюджете Советского района.
3. Показатели форм муниципального задания соответствуют соглашениям по субсидированию исполнения муниципального задания.

2. Характеристика показателей проекта об изменении бюджета (в части 2023 года)

2.1 Источники финансирования расходов

Обобщенные показатели изменения источников финансирования дополнительных расходов бюджета Советского района отражены в таблице 2.

Источники финансирования		Таблица 2
Показатель		Сумма, руб.
Собственные доходы (налоговые и неналоговые)		7 072 431,60
Дотации		0,00
Субсидии		0,00
Субвенции		0,00
Иные трансферты		0,00
Поступления от государственных (муниципальных) организаций		0,00
Поступления от негосударственных организаций		0,00
Прочие безвозмездные поступления		0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет в бюджет СР		0,00
Возврат субсидий, субвенций, целевых трансфертов прошлых лет из бюджета		0,00
Итого доходов		7 072 431,60
Изменение дефицита (уменьшение источников финансирования дефицита)		0,00
Всего источников финансирования расходов		7 072 431,60

Постатейные изменения доходной части бюджета Советского района отражены в пояснительной записке ФЭУ к проекту.

2.2 Расходы (в части 2023 года)

Изменения расходной части бюджета обусловлены увеличением доходов бюджета Советского района.

Постатейные изменения расходной части отражены в пояснительной записке ФЭУ к

проекту.

Замечание 1. Проектом предлагается утверждение бюджетных ассигнований по коду бюджетной классификации (КБК) 040 0501 1200399990 810 в размере 7 072 431,60 рублей на субсидию на доленое финансовое обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории городского поселения Советский.

КСП обращает внимание разработчика проекта на следующие обстоятельства:

- в соответствии с нормами Соглашения № 19 о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Советского муниципального района в 2023 году от 03.02.2023 (Соглашение от 03.02.2023 № 19) Советский район как получатель дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений на доходы физических лиц из бюджета ХМАО – Югры (Получатель) обязан осуществлять меры по повышению эффективности использования бюджетных средств, предусматривающие в том числе обеспечение в полном объеме расходных обязательств на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, коммунальные услуги, услуги связи, транспортные услуги, арендную плату, работы, услуги по содержанию имущества, налоги, пошлины и сборы, обслуживание муниципального долга (абзац 6 пункта 2.2.2 Соглашения от 03.02.2023 № 19);
- по информации, имеющейся в распоряжении КСП, объем необеспеченных расходных обязательств по оплате льготного проезда на момент формирования настоящего заключения составляет 37 млн. руб. (в соответствии с подпунктом 10.1 Приказа Минфина России от 29 ноября 2017 г. № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» расходные обязательства по оплате льготного проезда (подстатья КОСГУ 214) являются частью расходных обязательств на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда (статья КОСГУ 210)). Кроме того, в значительной степени не обеспечены расходные обязательства по услугам связи и транспортным услугам;
- в случае нарушения Получателем условий, установленных Соглашением от 03.02.2023 № 19, в отношении Получателя применяются меры ответственности, предусмотренные пунктом 7 Соглашения от 03.02.2023 № 19 (сокращение объемов дотаций).

Учитывая указанные выше обстоятельства, КСП делает вывод о том, что утверждение бюджетных ассигнований на обеспечение расходных обязательств, неустановленных первоначальным бюджетом Советского района на 2023 год при несоблюдении условий Соглашения от 03.02.2023 № 19, обусловит возникновение рисков, связанных с применением к муниципальному образованию Советский район санкций, предусмотренных Соглашением от 03.02.2023 № 19.

Учитывая обстоятельства и вывод, отраженные в настоящем замечании, а также тот факт, что проектом предлагается только одно изменение (то, которое указано в настоящем замечании), КСП рекомендует разработчику проекта отказаться от его реализации в полном объеме.

3. Проверка ограничений (в части 2023 года)

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что превышение (несоблюдение) при исполнении бюджета ограничений (нормативов), установленных законом, может повлечь применение бюджетных мер принуждения в отношении соответствующего участника бюджетного процесса.

3.1 Дефицит

В соответствии с частью 3 статьи 92.1 БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10% объема доходов без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (с допустимым увеличением норматива на установленные БК РФ показатели).

Результаты проверки ограничения по дефициту отражены в таблице 3.

Таблица 3

Дефицит 2023 год, руб.		
№ строки	Показатель	Год
		2023
1	Расчетная база (доходы бюджета)	921 058 956,29
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	118 639 700,00
3	Итого расчетная база (1-2)	802 419 256,29
4	Ограничение по дефициту (3*10%)	80 241 925,63
5	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, увеличивающие норматив дефицита	0,00
6	Снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, увеличивающее норматив дефицита	43 382 580,05
7	Итого возможный объем дефицита (4+5+6)	123 624 505,68
8	Объем дефицита Советского района по проекту	43 382 580,05
9	Превышение ограничения, установленного частью 3 статьи 92.1 БК РФ	нет

3.2 Муниципальный долг

Проверка соблюдения ограничений по муниципальному долгу Советского района осуществлена в соответствии с частями 3 и 5 статьи 107 БК РФ.

Результаты проверки отражены в таблице 4.

Таблица 4

Муниципальный долг 2023 год, руб.		
№ строки	Показатель	Год
		2023
1	Расчетная база (доходы бюджета)	921 058 956,29
2	Уменьшение расчетной базы на НДФЛ по дополнительному нормативу отчислений	118 639 700,00
3	Итого расчетная база (1-2)	802 419 256,29
4	Итого возможный объем муниципального долга, максимальный верхний предел 3*100%	802 419 256,29
5	Фактический объем мун. долга	261 101 500,00
6	Верхний предел мун. долга по проекту	314 948 500,00
7	Превышение ограничений, установленных частями 3 и 5 ст. 107 БК РФ	нет

Замечание 2. КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на существенный объем внутреннего муниципального долга (261,1 млн. руб. или 32,5% от объема собственных средств) и на то, что с 01.01.2020 вступила в силу статья 107.1 БК РФ «Оценка долговой устойчивости субъекта Российской Федерации (муниципального

образования)». В соответствии с нормами указанной статьи муниципальное образование относится финансовым органом субъекта Российской Федерации к одной из трех групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, средним уровнем долговой устойчивости или низким уровнем долговой устойчивости.

В настоящее время Советский район отнесен к группе заемщиков со **средним уровнем долговой устойчивости**.

В целях исключения финансовых рисков, связанных с существенным объемом внутреннего муниципального долга, КСП рекомендует администрации Советского района принять меры для реализации такой долговой политики Советского района, которая обеспечит отнесение Советского района в будущем к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

3.3 Предельный объем заимствований

Проверка соблюдения ограничений по предельному объему заимствований осуществлена в соответствии со статьей 106 БК РФ (не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита соответствующего бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования). Результаты проверки отражены в таблице 5.

Таблица 5

Предельный объем заимствований, тыс. руб.

Год	Финансирование дефицита	Погашение кредитов	Уменьшение норматива на превышение отчетного года	Норматив, не более (2+3+4)	Фактический объем	Соблюдение норматива
1	2	3	4	5	6	7
2023	43 382,6	272 108,5	0,0	315 491,1	272 108,5	Соблюден

3.4 Ограничения, установленные ст. 217 БК РФ

Статья 217 Бюджетного кодекса РФ (в совокупности с нормами соответствующих МПА) устанавливает правила (ограничения) оперативного изменения (в сторону увеличения) бюджетных ассигнований исполнительным органом (администрацией) без внесения изменений в бюджет. Превышение указанных ограничений не установлено.

3.5 Обслуживание внутреннего долга

Проектом запланированы расходы на обслуживание муниципального внутреннего долга Советского района в сумме 6 546,0 тыс. руб., что не превышает ограничений, установленных статьей 111 БК РФ.

4. Выводы и предложения КСП

На основании проведенного анализа, учитывая факты и выводы, отраженные в замечании 1 настоящего заключения, КСП рекомендует разработчику проекта отказаться от его реализации в полном объеме.

Кроме того, КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на возможность возникновения рисков для бюджета Советского района, связанных с высокими долговыми обязательствами Советского района.

КСП обращает внимание всех заинтересованных лиц на то, что настоящее заключение не может выступать или рассматриваться в качестве заключения, исключающего не указанные в настоящем заключении нарушения бюджетного и иного законодательства РФ при осуществлении бюджетного процесса (в части соответствующего периода) в муниципальном образовании Советский район. Настоящее заключение не исключает, что указанные нарушения могут быть выявлены в результате иных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий (например, предусматривающих проверку не только отчетности, но и ревизию первичных документов и учетных регистров), в том числе осуществляемых самой КСП.

КСП устанавливает требование разработчику проекта о направлении в адрес Думы Советского района и в адрес КСП информации об исполнении (обоснованном неисполнении) требований, предложений и рекомендаций КСП, отраженных в настоящем заключении (при их наличии). Указанную информацию необходимо направить до заседания постоянной комиссии Думы Советского района по бюджету, налогам и финансам, на котором планируется к рассмотрению соответствующий проект (в случае заочного рассмотрения проекта – приобщить к проекту соответствующие материалы до начала процедуры опроса депутатов Думы Советского района).

Приложения:

1. Параметры бюджета Советского района 2023-2025 гг. – 1 лист.

Председатель КСП
Советского района



А.П. Загоровский

Параметры бюджета Советского района

№	год показатель	норма проекта	2023			2024			2025		
			193	проект	откл	193	проект	откл	193	проект	откл
1	Доходы	статья 1	4 946 081 017,57	4 953 153 449,17	7 072 431,60	4 498 210 699,00	4 498 210 699,00	0,00	4 315 632 500,00	4 315 632 500,00	0,00
1a	в т.ч.: безвозм. поступления	X	4 032 094 492,88	4 032 094 492,88	0,00	3 595 208 699,00	3 595 208 699,00	0,00	3 385 470 800,00	3 385 470 800,00	0,00
1b	без безвозмездных (стр.1-стр1a)	X	913 986 524,69	921 058 956,29	7 072 431,60	903 002 000,00	903 002 000,00	0,00	930 161 700,00	930 161 700,00	0,00
1в	справ, трансферты в бюдж СР	статья 4	3 980 125 448,59	3 980 125 448,59	0,00	3 595 208 699,00	3 595 208 699,00	0,00	3 385 470 800,00	3 385 470 800,00	0,00
2	Дефицит	статья 1	43 382 580,05	43 382 580,05	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3	Сумма источников (стр.1+стр.2)	X	4 989 463 597,62	4 996 536 029,22	7 072 431,60	4 498 210 699,00	4 498 210 699,00	0,00	4 315 632 500,00	4 315 632 500,00	0,00
4	Расходы	статья 1	4 989 463 597,62	4 996 536 029,22	7 072 431,60	4 498 210 699,00	4 498 210 699,00	0,00	4 315 632 500,00	4 315 632 500,00	0,00
4a	в т.ч. условные	статья 1	X	X	X	47 501 157,11	47 501 157,11	0,00	82 504 045,99	82 504 045,99	0,00
5	контр.значение (стр.3-стр.4=0)	X	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
6	Верхний предел мун.внутр. долга	статья 1	на 01.01.2024	на 01.01.2024	X	на 01.01.2025	на 01.01.2025	X	на 01.01.2026	на 01.01.2026	X
			314 948 500,00	314 948 500,00	0,00	310 652 500,00	310 652 500,00	0,00	302 108 500,00	302 108 500,00	0,00
6a	в том числе верхний предел по гарантиям	статья 1	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7	Предельный объем долга	прил 25,	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
8	Расходы на обслуживание долга	статья 1	6 546 000,00	6 546 000,00	0,00	49 000,00	49 000,00	0,00	2 000,00	2 000,00	0,00
9	Публичные нормативные об-ва	статья 2	10 755 332,00	10 755 332,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
10	Субсидии юр.и физ. лицам	статья 2	72 568 309,00	79 640 740,60	7 072 431,60	175 197 680,00	175 197 680,00	0,00	61 876 320,00	61 876 320,00	0,00
11	Резервный фонд	статья 2	505 678,00	505 678,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
12	Дорожный фонд	статья 2	32 184 464,77	32 184 464,77	0,00	27 071 300,00	27 071 300,00	0,00	18 368 400,00	18 368 400,00	0,00
13	Преференция ООО "Аэропорт	статья 7	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00	6 678 015,87	6 678 015,87	0,00
14	Объем тр-тов поселениям, всего	статья 4	517 612 106,60	517 612 106,60	0,00	447 976 640,41	447 976 640,41	0,00	395 202 875,41	395 202 875,41	0,00
14a	в т.ч.: дотации	статья 4	186 816 241,00	186 816 241,00	0,00	188 502 407,00	188 502 407,00	0,00	168 210 362,00	168 210 362,00	0,00
14b	субвенции	статья 4	4 143 040,47	4 143 040,47	0,00	4 075 533,41	4 075 533,41	0,00	4 118 913,41	4 118 913,41	0,00
14в	иные трансферты	статья 4	326 652 825,13	326 652 825,13	0,00	255 398 700,00	255 398 700,00	0,00	222 873 600,00	222 873 600,00	0,00